



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 401-00-00079/2017-01
Београд, 13. октобар 2017. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. ст. 1. и 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и чл. 136. и 137. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, број 18/16), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Општина Бечеј, са седиштем у Бечеју, Трг Ослобођења 2,

Комисија за контролу државне помоћи на 98. седници, одржаној 13. октобра 2017. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја у области јавног информисања на територији општине Бечеј у 2017. години.

2. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве државне помоћи:

Општина Бечеј је Дописом број: II 091-6/2017 од 29. августа 2017. године доставила Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Нацрт текста Конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја у области јавног информисања на територији општине Бечеј у 2017. години, са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве државне помоћи и основ за доделу државне помоћи је Конкурс за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја у области јавног информисања на територији општине Бечеј у 2017. години (у даљем тексту: Конкурс).

2. Опис Конкурса:

2.1. Правни основ за расписивање Конкурса:

Конкурс се расписује на основу: Закона о јавном информисању и медијима („Службени гласник РС“, бр. 83/14, 58/15 и 12/16 – аутентично тумачење), Правилника о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања („Службени гласник РС“, бр. 16/16 и 8/17), Одлуке о првом ребалансу буџета општине Бечеј за 2017. годину („Службени лист општине Бечеј“, број 8/17) и Одлуке о другом ребалансу буџету општине Бечеј у 2017. години („Службени лист општине Бечеј“, број 12/17) и Статута општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“, бр. 2/14 - пречишћен текст, 14/15 и 20/16).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је општина Бечеј.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су

- издавачи медија чији медиј је уписан у Регистар медија који се води у Агенцији за привредне регистре, у колико се медијски садржај емитује/дистрибуира на територији општине Бечеј са подацима уписаним у складу са законом;

- правна лица, односно предузетник који се бави производњом медијских садржаја и који приложи доказ да ће суфинансиран медијски садржај бити реализован путем медија који је уписан у Регистар медија и емитује се на територији општине Бечеј.

Право учешћа на Конкурсу немају издавачи који се финансирају из јавних прихода, као ни лица која су у претходном периоду добила средства намењена пројектном суфинансирању, а нису у уговором прописаном року и форми поднела наративни и финансијски извештај и лица за која се утврди да су средства ненаменски трошила.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника је мањи од 10.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да се државна помоћ додељује током 2017. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи је 2.000.000,00 динара. Најмањи износ средстава који се може одобрити по пројекту износи 100.000,00 динара, а највећи износ средстава по пројекту износи 1.700.000,00 динара. Учесник Конкурса може конкурисати само са једним пројектом, док издавач више медија има право учешћа на Конкурсу с једним пројектом за сваки медиј.

Конкурсом је планирано и да учесник конкурса за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја за телевизију може поднети захтев за суфинансирање до 50% вредности пројекта, док за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције може поднети захтев за суфинансирање највише до 80% вредности пројекта.

Пројектима који се реализују путем штампаних медија, на радију и интернет порталима средства ће се додељивати у складу са чланом 95-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба), односно по правилима за доделу државне помоћи мале вредности (*de minimis* државна помоћ).

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Висина (интензитет) државне помоћи је до 50% оправданих трошкова производње медијских садржаја за телевизију.

2.9. Кумулација државне помоћи:

Учесник конкурса који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта, односно оправданих трошкова производње медијских садржаја за телевизију.

2.10. Циљ и намена државне помоћи:

Државна помоћ се додељује ради суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Бечеј.

2.11. Конкурсни критеријуми:

Критеријуми на основу којих ће се оцењивати пројекти пријављени на Конкурсу:

1) мера у којој је предложена пројектна активност подобна да оствари јавни интерес у области јавног информисања.

На основу овог критеријума посебно се оцењује:

1. значај пројекта са становишта: остваривања јавног интереса у области јавног информисања; остваривање намене конкурса; усклађености пројекта са реалним проблемима, потребама и приоритетима циљних група; идентификованих и јасно дефинисаних потреба циљних група; заступљености иновативног елемента у пројекту и новинарско истраживачког приступа;

2. утицај и изводљивост са становишта: усклађености планираних активности са циљевима, очекиваним резултатима и потребама циљних група; степена утицаја пројекта на квалитет информисања циљне групе; мерљивости индикатора који омогућавају праћење реализације пројекта; разрађености и изводљивости плана реализације пројекта; степена развојне и финансијске одрживост пројекта (позитивни ефекти пројекта настављају се након што се оконча подршка);

3. капацитети са становишта: степена организационих и управљачких способности предлагача пројекта; неопходних ресурса за реализацију пројекта; стручних и професионалних референци предлагача пројекта, које одговарају предложеним циљевима и активностима пројекта;

4. буџет и оправданост трошкова са становишта: прецизности и разрађености буџета пројекта, који показује усклађеност предвиђеног трошка са пројектним активностима; економске оправданости предлога буџета у односу на циљ и пројектне активности.

2) мера пружања веће гаранције привржености професионалним и етичким медијским стандардима.

На основу овог критеријума посебно се оцењује: да ли су учеснику конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда, као и

доказ о томе да ли су након изрицања казни или мера предузете активности које гарантују да се сличан случај неће поновити.

Ближи критеријуми за оцењивање пројекта су:

- да ли је пројекат од посебног значаја за информисање становништва на територији општине Бечеј;
- мера у којој пројекат доприноси очувању националног и културног идентитета и језика;
- актуелност теме и доступност већем броју корисника;
- мера у којој пројекат доприноси бољој информисаности особа са инвалидитетом и припадника националних мањина;
- мера у којој предложени пројекат доприноси унапређењу положаја и равноправности одређених друштвених група;
- мера у којој пројекат доприноси унапређењу медијске писмености.

3. Одлука Комисије:

На 98. седници Комисије, одржаној 13. октобра 2017. године, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи која се додељује на основу Конкурса при чему је узела у обзир да се ради о јавним средствима, да постоји селективност, да постоји предност и утицај на конкуренцију.

Имајући у виду наведено, Комисија је утврдила да Конкурс представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон) којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, као и то да се у овом случају ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је дефинисано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Комисија је Конкурс оцењивала у односу на правила утврђена Уредбом.

У том смислу, Комисија је прво оценила испуњеност услова кумулације државне помоћи, односно испуњеност члана 5. Уредбе. Наиме, Комисија је утврдила да је члан 5. Уредбе испуњен јер је Конкурсом предвиђено да, корисник средстава који је у текућој календарској години већ користио средства намењена пројектном суфинансирању у области јавног информисања на републичком, покрајинском или локалном нивоу, може учествовати на конкурс за суфинансирање истог пројекта само још једном у тој години, и то у износу који, уз средства која је већ добио, не прелази 50% вредности пројекта, односно оправданих трошкова производње медијских садржаја за телевизију

Даље, Комисија је утврдила да се средства на основу Конкурса додељују издавачима медија и правним лицима, односно предузетницима који се баве производњом медијских садржаја, са циљем суфинансирања производње медијских садржаја из области јавног информисања на територији општине Бечеј. Комисија налази да се у случају производње медијских садржаја за телевизију ради о додели државне помоћи у складу са чланом 87. Уредбе, којим је дефинисана државна помоћ у области културе и у складу са којима се државна помоћ може доделити за продукцију филма и телевизијског програма.

Комисија је при одлучивању узела у обзир да су Конкурсом предвиђени следећи програмски приоритети: истинито, непристрасно, правовремено и потпуно информисање свих грађана општине Бечеј; заштита и развој људских права и демократије; подизање квалитета информисања особа са инвалидитетом и припадника националних мањина; унапређивање правне и социјалне државе; слободни развој личности и заштита деце у развоју културног и уметничког стваралаштва; развој образовања, укључујући и медијску писменост као део образовног система; развој науке, спорта и физичке културе; заштита животне средине и здравља људи; унапређивање медијског и новинарског професионализма и осталих медијских садржаја који доприносе задовољавању потреба грађана општине Бечеј за информацијама и садржаја из свих области живота, без дискриминације. Поред наведеног, Комисија је нарочито ценила то да се Конкурсом предвиђа да се посебно оцењује да ли су учесници конкурса изречене мере од стране државних органа, регулаторних тела или тела саморегулације у последњих годину дана, због кршења професионалних и етичких стандарда.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да су испуњени услови дати у члану 87. Уредбе, односно да је Конкурс у случају производње медијских садржаја за телевизију директно усмерен на стварање производа од културног значаја, односно да је државна помоћ усмерена на пружање подршке српској култури, да се телевизијски програм производи у Републици Србији и да је предвиђено да висина државне помоћи не прелази 50% буџета продукције, односно вредности пројекта производње медијских садржаја за телевизију.

Оцењујући Конкурс у делу који се односи на суфинансирање пројекта производње медијских садржаја за штампане медије, радио, интернет медије и новинске агенције, Комисија је закључила да ће се ова мера спроводити у складу са правилима за доделу *de minimis* државне помоћи, па, у складу са тим, а како је наведено у члану 95д Уредбе, приликом доделе *de minimis* државне помоћи давалац државне помоћи нема обавезу пријављивања ове врсте помоћи Комисији на одлучивање о дозвољености, већ одлуку о оправданости доделе државне помоћи доноси давалац. С обзиром на наведено, Комисија неће одлучивати о овој мери, већ Комисија указује на поштовање чл. 95-97. Уредбе при додели *de minimis* државне помоћи.

Комисија, подсећајући на правила прописана чланом 95г Уредбе која гласе: *de minimis* државна помоћ кумулира се са другим *de minimis* државним помоћима, додељеним у текућој фискалној години и у претходне две фискалне године, до горње границе утврђене чланом 95. Уредбе; *de minimis* државна помоћ може да се кумулира са другим врстама државне помоћи која се додељује за исте оправдане трошкове или државном помоћи за исту меру ризичног финансирања, само до висине (интензитета) државне помоћи која представља горњу границу до које се може доделити укупан износ државне помоћи; *de minimis* државна помоћ која није додељена за одређене оправдане трошкове или се њима не може приписати, може се кумулирати са другим категоријама државне помоћи у складу са припадајућим правилима о државној помоћи.

На крају, Комисија напомиње да је, у овом случају, одлучивала на основу података садржаних у Пријави, у вези са којом је, за тачност, веродостојност, истинитост и потпуност података наведених у Општем обрасцу пријаве државне помоћи и пратећој документацији (која чини њен саставни део), одговоран подносилац Пријаве, тј. Општина Бечеј.

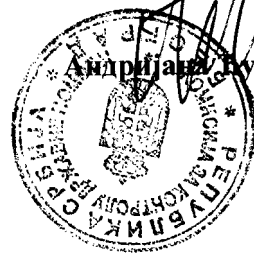
Комисија је, у складу са својим надлежностима, овом приликом само утврдила да ли је предметна државна помоћ у складу са правилима за доделу државне помоћи, у циљу заштите слободне конкуренције на тржишту, али даља контрола трошења јавних средстава и коришћење тих средстава је на даваоцу државне помоћи (Општина Бечеј),

који је у обавези да врши надзор да ли корисник државне помоћи троши средства у предвиђеном износу и за намену за коју су му та средства додељена, као и то да ли је корисник државне помоћи испунио своју обавезу због које су му средства и додељена и која је била предвиђена као услов за доделу државне помоћи.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ



Андрејана Бурчић

Достављено:

- Општини Бечеј
- Архиви